

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ Hotărâre de Guvern privind declasificarea documentelor, emise anterior anului 2002, de către Ministerul Educației, instituțiile și structurile aflate în subordinea sau în coordonarea acestuia, precum și de către persoane juridice de drept public sau privat aflate în fondul arhivistic al ministerului
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ
2.1 Sursa proiectului de act normativ Inițierea prezentului proiect de Hotărâre de Guvern a fost identificată ca soluția cea mai adecvată pentru a răspunde solicitării de reglementare a declasificării documentelor, emise anterior anului 2002, de către Ministerul Educației, instituțiile și structurile aflate în subordinea sau în coordonarea acestuia, precum și de către persoane juridice de drept public sau privat aflate în fondul arhivistic al ministerului, în scopul gestionării performante și al asigurării continuității activității arhivistice de bază, conform anexei. Conform prevederilor Standardelor Naționale de protecție a informațiilor clasificate în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 585/2002, cu modificările și completările ulterioare, emitenții documentelor au obligația de a evalua periodic necesitatea menținerii în nivelurile de secretizare acordate anterior și apoi să precizeze dacă acestea pot fi declassificate ori trecute la un nivel inferior de secretizare, la o anumită dată sau la producerea unui anumit eveniment. Analiza categoriilor de informații cuprinse în documentele clasificate elaborate anterior anului 2002 a evidențiat faptul că acestea, în marea lor majoritate, și-au pierdut caracterul clasificat, diseminarea publică a acestora nefiind de natură a afecta securitatea națională, apărarea țării, ordinea publică ori interesele persoanelor de drept public sau privat.
2.2 Descrierea situației actuale În contextul acțiunilor de control, efectuate de către SRI cu privire la modul în care sunt implementate măsurile referitoare la protecția informațiilor clasificate în Ministerul Educației a fost semnalat, sistematic și consemnat în Documentul constatator, faptul că Ministerul Educației nu a implementat prevederile art.18 din Hotărârea Guvernului nr.585 din 13 iunie 2002 pentru aprobarea standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România. În fondul arhivistic clasificat, constituit și aflat în gestiunea Ministerului Educației, se află în păstrare documente clasificate, emise anterior anului 2002, la nivelul ministerului sub formele sale anterioare de organizare și funcționare precum și de către persoane juridice de drept public și privat care nu au mai putut fi identificate și care nu au continuatori legali în prezent, fapt care conduce la următoarele concluzii: a) necesitatea reglementării situației informațiilor clasificate elaborate anterior datei de 17.02.1972 (data intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului de Miniștri nr.19/1972); b) necesitatea reglementării situației informațiilor clasificate care intră sub incidența HCM nr.19/1972 (care a avut efecte juridice până la momentul apariției HG nr.585/2002). În sprijinul celor două concluzii pot fi evidențiate și alte aspecte, cum ar fi: a) lipsa unor reglementări exprese privind obligativitatea încadrării în noi clase și niveluri de secretizare a informațiilor din clasa secret de stat, emise de instituțiile și autoritățile din cadrul administrației publice până în anul 1972, face ca termenele maxime de păstrare, prevăzute la art.12, alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr. 585/2002, să poată fi luate în

considerare doar orientativ, caz în care pentru un volum destul de mare al documentelor care fac obiectul acestui interval de timp termenul de clasificare legal a expirat;

b) prevederile HCM nr. 19/1972 nu pot acționa în trecut în sensul aplicării acestora asupra informațiilor create anterior anului 1972, drept consecință acestea vor fi gestionate conform marcajelor aplicate;

c) până la intrarea în vigoare, în anul 2002, a legislației actuale privind protecția informațiilor clasificate, accesul la fondurile arhivistice create până în anul 1972 era liber în baza și în conformitate cu art.20 alin.2 și anexa nr.6 din Legea Arhivelor republicată. Pe cale de consecință, până în anul 2002, foarte multe documente au fost consultate și/sau solicitate sub formă de fotocopii de cercetători români sau străini, iar o serie de informații au fost deja publicate;

d) prevederile art.18 din Hotărârea Guvernului nr. 585/2002, care se impuneau a fi aplicate pentru informațiile clasificate aparținând perioadei de referință 1972-2002, au fost implementate parțial sau deloc, din următoarele considerente:

- parte din materialele din arhiva sunt extrem de uzate și sunt clasificate conform legislației naționale înainte de 1972;

- modificările succesive privind organizarea administrației publice produse după anul 1989;

- imposibilitatea identificării deținătorilor legali ai fondurilor arhivistice aparținând structurilor desființate, reorganizate sau transformate în persoane fizice de drept privat;

- în cazul identificării deținătorului legal al fondurilor arhivistice, imposibilitatea finalizării procesului din cauza unor situații de fapt cum ar fi: imposibilitatea identificării registrelor de evidență, documentele în cauză au fost distruse chiar de către emitent, datorită gestionării defectuoase, predări succesive ale patrimoniului deținut fără forme de evidență clare;

- volumul mare al fondului arhivistic care numai parțial este inventariat, precum și insuficiența personalului specializat pentru gestionarea acestuia;

2.3 Schimbări preconizate

Declasificarea unor informații clasificate secrete de stat are ca scop:

a) asigurarea unei protecții juridice corespunzătoare conținutului real, în raport cu actualele reglementări în domeniul securității naționale;

b) depozitarea documentelor în condițiile prevăzute de lege pentru arhiva neclasificată, întrucât, în prezent, dezvăluirea conținutului nu ar produce niciun fel de prejudiciu; se reduc în mod semnificativ cheltuielile determinate de asigurarea condițiilor de securitate și protecție fizică a acestora și, în același timp, se reduce riscul producerii unor incidente de securitate;

c) diminuarea semnificativă a volumului foarte mare de documente clasificate, precum și limitarea și concentrarea măsurilor de securitate asupra acelor documente care trebuie menținute în clase și niveluri de secretizare.

d) clarificarea situației documentelor clasificate, elaborate anterior emiterii Hotărârii Consiliului de Miniștri nr.19/1972 privind unele măsuri în legătură cu apărarea secretului de stat, respectiv stabilirea acelor documente asupra cărora este necesar să fie luate măsurile de protecție prevăzute de lege;

e) gestionarea performantă și asigurarea continuității activităților arhivistice de bază.

2.4 Alte informații *)

Urmare a adoptării acestui act normativ se are în vedere facilitarea procesului de gestionare a documentelor ce au fost clasificate în baza Hotărârii Consiliului de Miniștri nr. 19 din 14.01.1972, și anterior acestei date (act normativ ce a fost abrogat prin Hotărârea Guvernului nr. 585/2002). În urma scoaterii acestor documente de sub reglementările protective, acestea vor putea fi predate către arhivele naționale și vor putea fi consultate și studiate conform legii.

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic **)						
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3.2 Impactul social Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Actul normativ nu se referă la acest subiect						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3.9 Alte informații Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Actul normativ nu se referă la acest subiect.						

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.5 Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ
6.6 Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Educației, secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparență decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003)
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Actul normativ nu se referă la acest subiect.
7.3 Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2 Alte informații Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Hotărâre de Guvern privind declasificarea documentelor, emise anterior anului 2002, de către Ministerul Educației, instituțiile și structurile aflate în subordinea sau în coordonarea acestuia, precum și de către persoane juridice de drept public sau privat aflate în fondul arhivistic al ministerului.**

Ministrul educației

LIGIA DECA

**Directorul general al Oficiului
Registrului Național al Informațiilor
Secrete de Stat
MARIUS PETRESCU**

**Directorul general
al Serviciului Român de Informații
EDUARD HELLVIG**

**Director al Serviciului de Informații
Externe
GABRIEL VLASE**

**Ministrul afacerilor interne
LUCIAN NICOLAE BODE**

**Ministrul apărării naționale
ANGEL TÎLVĂR**

**Ministrul justiției
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**