

Către Ministerul Educației,

În atenția doamnei Ministru Ligia Deca

MEMORIU

Vă transmitem solicitarea colectivă a grupului de cadre didactice angajate cu contract pe durata viabilității postului privind rezolvarea în regim de urgență a problemei viabilității în sistemul de educație.

Subliniem, încă de la început, că nu dorim reintroducerea art. 253 din Legea nr. 1/2011, ci doar găsirea unor soluții constituționale.

Pentru a veni în sprijinul Ministerului Educației, cadrele didactice angajate cu contract de muncă pe viabilitatea postului propun următoarele modificări legislative:

1. Modificarea art. 181 alin. (4) din Legea nr. 198/2023 prin introducerea următorului alineat:

(4)¹ Prin excepție de la dispozițiile art. 181 alin. (4), pentru cadrele didactice angajate cu contract de muncă pe viabilitatea postului, concursul constă în inspecție specială la clasă/probă practică.

2. Modificarea metodologiei – cadru privind mobilitatea personalului didactic din învățământul preuniversitar în anul școlar 2024 - 2025 (aprobată prin ordinul nr. 6.877/2023), prin introducerea unui capitol distinct privind viabilitatea postului și abrogarea în regim de urgență a art. 64 alin. (13) și (14), după cum urmează:

**Capitolul privind modificarea duratei contractului individual de muncă
din durată de viabilitate a postului/catedrei în
contract individual de muncă pe durată nedeterminată,
pentru cadrele didactice calificate,
în condițiile art. 180 din Legea nr. 198/2023, cu modificările ulterioare**

*Art. * (1) Cadrele didactice angajate pe durata viabilității postului/catedrei care au obținut calificativul „Foarte bine” în ultimii 2 (doi) ani școlari încheiați și calificativul parțial „Foarte bine” în anul școlar în curs și nu au fost sancționate disciplinar în ultimii 2 (doi) ani școlari încheiați și nici pe parcursul anului școlar în curs pot solicita, la cerere, modificarea duratei contractului individual de muncă din durată de viabilitate a postului/catedrei în contract individual de muncă pe durată nedeterminată, cu acordul consiliilor de administrație ale unităților de învățământ/CJRAE/CMBRAE în care cadrele didactice solicită repartizarea.*

(2) În vederea modificării duratei contractului individual de muncă din durată de viabilitate a postului/catedrei în contract individual de muncă pe durată nedeterminată, cadrele didactice angajate pe durata viabilității postului/catedrei depun cereri atât la unitatea/unitățile de învățământ în care solicită modificarea repartizării, cât și la ISJ/ISMB, conform art. 4 alin. (19).

(3) La cererile care se depun la unitățile de învățământ se anexează, în copie, documente conform prevederilor art. 4 alin. (19).

(4) Comisia județeană/a municipiului București de mobilitate a personalului didactic verifică dosarele depuse și afișează la sediul și, obligatoriu, pe site-ul ISJ/ISMB, pentru fiecare cadru didactic angajat pe durata viabilității postului/catedrei care a solicitat modificarea duratei contractului individual de muncă din durată de viabilitate a postului/catedrei în contract individual de muncă pe durata nedeterminată, următoarele informații: studiile, postul didactic/catedra pe care este angajat, localitatea de domiciliu, rezultatele obținute la concursurile de ocupare a posturilor didactice/catedrelor vacante/rezervate la care a participat, gradul didactic, nota/media obținută la gradul didactic, media de departajare calculată conform anexei nr. 15, media obținută la examenul de licență/absolvire a studiilor, respectiv media obținută la examenul de bacalaureat pentru absolvenții liceelor pedagogice, avizele și atestatele dobândite de cadrul didactic, calificativele obținute în ultimii 2 (doi) ani școlari încheiați și calificativul parțial obținut în anul

școlar în curs, precum și sancțiunile disciplinare aplicate cadrului didactic în ultimii 2 (doi) ani școlari încheiați sau pe parcursul anului școlar în curs. Comisiile de mobilitate ale unităților de învățământ/CJRAE/CMBRAE preiau informațiile privind situația cadrelor didactice angajate pe durata viabilității postului/catedrei care au solicitat modificarea duratei contractului individual de muncă din durată de viabilitate a postului/catedrei în contract individual de muncă pe durata nedeterminată.

(5) În baza validării făcute de consiliul de administrație, cu respectarea strictă a prevederilor legale, directorul emite acordurile de principiu privind modificarea duratei contractului individual de muncă din durată de viabilitate a postului/catedrei în contract individual de muncă pe durată nedeterminată pentru cadrele didactice angajate pe durata viabilității postului/catedrei în unitatea de învățământ respectivă. Directorii unităților de învățământ/CJRAE/CMBRAE care au emis acorduri de principiu privind modificarea repartizării pentru cadrele didactice angajate pe durata viabilității postului/catedrei înștiințează în scris ISJ/ISMB.

(6) În perioada prevăzută de Calendar pentru etapa de modificare a duratei contractului individual de muncă din durată de viabilitate a postului/catedrei în contract individual de muncă pe durată nedeterminată pentru cadrele didactice angajate pe durata viabilității postului/catedrei, cadrele didactice angajate pe durata viabilității postului/catedrei depun la ISJ/ISMB acordurile de principiu pentru modificarea repartizării obținute de la unitățile de învățământ.

(7) Pentru cadrele didactice calificate angajate cu contract individual de muncă pe durata viabilității postului, concursul național constă în probă practică sau inspecție specială la clasă în profilul postului didactic solicitat, potrivit programelor specifice pentru concurs, aprobate prin ordin al ministrului educației, conform art. 248 alin. (6) din Legea nr. 198/2023, cu modificările ulterioare.

(8) Inspecția specială la clasă în profilul postului se desfășoară pe durata unei ore de curs și se evaluează prin note de la 10 la 1, conform anexei nr. 5. Rezultatele la această probă se aduc la cunoștință candidaților în ziua susținerii probei. Proba se înregistrează audio.

(9) Pentru angajarea pe perioadă nedeterminată, candidații trebuie să obțină minimum nota 7 (șapte) la inspecția specială la clasă sau la proba practică.

(10) Cadrul didactic angajat pe durata viabilității postului/catedrei, anterior înscrierii la concurs, care participă la inspecția specială la clasă în profilul postului, sesiunea 2024, și obține

minimum nota 7 (șapte), poate solicita repartizarea pe perioadă nedeterminată pe postul didactic/catedra pe care este angajat, în condițiile în care consiliul de administrație/consiliile de administrație al/ale unităților de învățământ propun(e), prin adresă scrisă, ca postul didactic/catedra respectiv(ă) să poată fi ocupat(ă) pe perioadă nedeterminată. Adresa se depune la dosarul de înscriere la concursul național de către candidat. În situația în care cadrul didactic angajat pe durata viabilității postului/catedrei nu obține minimum nota 7 (șapte), dar obține cel puțin minimum nota 5 (cinci), rămâne angajat pe durata viabilității postului/catedrei, conform deciziei de repartizare pe post/catedră.

(11) Prin excepție de la alin. (10), cadrelor didactice angajate pe durata viabilității postului care au susținut în anul curent inspecțiile de grad (definitivat, gradul II, gradul I) li se va echivala cu notă maximă inspecția de grad cu inspecția specială susținută în vederea modificării contractului de muncă din durată de viabilitate a postului în durată nedeterminată.

(12) Cadrul didactic angajat pe durata viabilității postului/catedrei care participă la inspecția specială pentru ocuparea posturilor didactice/catedrelor pe durată nedeterminată din învățământul preuniversitar, pierde această calitate în situația în care obține o notă mai mică de 5 (cinci) la inspecția specială, sesiunea 2024, la disciplina/una dintre disciplinele corespunzătoare postului didactic/catedrei pe care este angajat, conform deciziei de repartizare.

(13) Posturile didactice/catedrele eliberate în condițiile alin. (11) se includ în listă și se ocupă în ședințele de repartizare ulterioare, organizate conform Calendarului, cu respectarea prevederilor prezentei Metodologii.

Independent de soluțiile găsite de cadrele didactice angajate cu contract pe viabilitatea postului, dar cu consultarea acestora, solicităm adoptarea în regim de urgență a prevederilor legislative care vizează reducerea/repararea inechităților de ordin social, profesional și nu numai, create de acest tip de contract de muncă care nici măcar nu este prevăzut de Codul muncii.

Cu referire la afirmația Ministerului Educației conform căreia, în speță, nu sunt incidente prevederile *Codului muncii*, privind modificarea contractului de muncă în perioadă nedeterminată, deoarece Legea nr. 198/2023 este o lege organică, o lege specială, care reglementează în art. 10 alin. (1) faptul că „în domeniul educației și al formării profesionale prin sistemul național de învățământ, dispozițiile prezentei legi prevalează asupra oricăror prevederi din alte acte normative. În caz de conflict între acestea, se aplică dispozițiile

prezentei legi”. Vă rugăm să aveți în vedere faptul că norma precizată nu este introdusă ca o normă derogatorie de la dispozițiile *Codului Muncii*, iar conform principiului de drept privind prioritatea aplicării actelor normative în vigoare, *Codul Muncii* are întâietate.

În vederea soluționării modificării contractului de muncă din durată de viabilitate a postului în durată nedeterminată, vă rugăm să luați în considerare următoarele argumente și prevederi legislative care **conduc la o modificare contractuală**, și nu la *angajarea* pe post/catedra vacantă în fiecare an, în urma promovării unui examen:

1. Modificarea propusă nu aduce atingere deciziei CCR privind angajarea pe perioadă nedeterminată, întrucât cadrele didactice sunt deja angajate în sistemul național de învățământ. Propunerea se referă la modificarea perioadei contractului deja încheiat, prin acordul părților, cf. art. 41, alin. (1) care prevede: „Contractul individual de muncă poate fi modificat numai prin acordul părților”.

2. În susținerea articolului de mai sus, *Codul Muncii* la alin. (3) al art. 41 precizează: „Modificarea contractului individual de muncă se referă la oricare dintre următoarele elemente:

a) durata contractului;

b) locul muncii;

c) felul muncii;

d) condițiile de muncă;

e) salariul;

f) timpul de muncă și timpul de odihnă.”

3. *Codul Muncii* nu precizează în cuprinsul său, la niciun articol, existența contractului de muncă pe perioadă de viabilitate a postului.

4. Art. 30 alin. (1) din *Codul Muncii* arată că „(1) Încadrarea salariaților la instituțiile și autoritățile publice și la alte unități bugetare se face numai prin concurs sau examen, după caz”. Atragem atenția că încadrarea în sistemul de învățământ a angajaților cu contract de muncă pe viabilitatea postului a fost făcută prin promovarea concursului național unic, în condițiile Legii educației nr. 1/2011 și că s-a procedat la modificarea contractelor din durată determinată în durată de viabilitate a postului tot prin promovarea aceluiași tip de concurs, deși aceste contracte, chiar și prin susținerea unui nou concurs, distinct față de cel de

încadrare în învățământ, puteau fi modificate în contracte pe durată nedeterminată. Profesorii angajați cu contracte de muncă pe viabilitatea postului nu sunt responsabili de scoaterea posturilor la concursul de ocupare a posturilor/catedrelor vacante! De asemenea, putem dovedi că aceste posturi sunt ocupate de noi, cei angajați cu contract de muncă pe viabilitatea postului de cel puțin 3 (trei) ani, ceea ce înseamnă că ar fi putut fi scoase la concurs ca posturi titularizabile, dacă nu în primul an, cu siguranță în anul următor.

5. Posturile pe care sunt încadrate cadrele didactice cu contract de muncă pe viabilitatea postului, nu mai pot fi scoase la concursul național, deoarece sunt ocupate de noi în condițiile legii. În acest context, este paradoxal cum noi, cei încadrați pe viabilitatea postului, vom concura cu noi înșine la un concurs național de ocupare a posturilor/catedrelor declarate vacante, dar mai ales cum putem să susținem un concurs pentru un post care nu este declarat vacant din moment ce îl ocupăm noi și pe care l-am obținut deja în urma ultimei sesiuni a concursului. Așteptăm lămuriri legale cu privire la acest aspect, explicit formulate în răspunsul la acest memoriu.

6. Concursul național de ocupare a posturilor/catedrelor vacante din învățământul preuniversitar trebuie să fie un concurs de angajare în sistem, de a ocupa un post, ceea ce înseamnă că nu se adresează celor angajați pe viabilitatea postului, deoarece ei ocupă deja un post care nici nu poate fi scos la concurs conform legislației în vigoare și se impune doar modificarea contractului de muncă în perioadă nedeterminată.

7. Tot în baza promovării concursului național unic de ocupare a posturilor/catedrelor din învățământul preuniversitar, au fost emise deciziile ISJ de ocupare a posturilor pe perioada viabilității postului. Pentru că acest tip de contract nu este prevăzut de *Codul Muncii*, în realitate, se încheie contracte de muncă pe durată determinată, noi nefiind în situația prevăzută de Legea nr. 198/2023 pentru contractele de muncă pe perioadă determinată.

8. Atragem atenția și asupra punctului de vedere exprimat de Curtea Constituțională prin Decizia nr. 106/27.02.2014 cu referire la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 ali. (1) lit. (a) și (b) din Legea educației nr. 1/2011, publicată în M.O. nr. 238/03.04.2014, conform căruia „noțiunea de «viabilitate a postului/catedrei» utilizată în textul de lege, are un caracter vădit imprecis, în timp ce instituirea condiției acordului consiliului de administrație al școlii deschide calea arbitrarului și subiectivismului în

domeniu. În consecință, prin reglementarea confuză, se creează dificultăți în planul interpretării și al aplicării.”. Cu toate acestea, Legea nr. 198/2023 nu conține nicio modificare față de Legea nr. 1/2011 în domeniul viabilității postului, deși Curtea Constituțională a încurajat la aplicarea cu prioritate a Codului Muncii.

9. Conform art. 84 alin.(1) din *Codul Muncii* „contractul individual de muncă pe durată determinată nu poate fi încheiat pe o perioadă mai mare de 36 de luni”. În realitate, cadrele didactice angajate cu contract de muncă pe durata viabilității postului au contracte pe perioadă determinată conform dovezilor prezentate de Inspectoratele Teritoriale de Muncă.

10. Vă redăm mai jos și dispozițiile art. 82 din *Codul Muncii* prin care arătăm că Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 nu ține cont, sub niciun un aspect al angajării, de prevederile Codului Muncii pentru cadrele didactice angajate pe viabilitatea postului:

Art. 82 (1) Prin derogare de la regula prevăzută la art. 12 alin. (1), angajatorii au posibilitatea de a angaja, în cazurile și în condițiile prezentului cod, personal salariat cu contract individual de muncă pe durată determinată.

(4) Între aceleași părți se pot încheia succesiv cel mult 3 contracte individuale de muncă pe durată determinată.

(5) Contractele individuale de muncă pe durată determinată încheiate în termen de 3 luni de la încetarea unui contract de muncă pe durată determinată sunt considerate contracte succesive și nu pot avea o durată mai mare de 12 luni fiecare.

11. Conform art. 30 alin. (2) din *Codul Muncii*, numai posturile vacante pot fi scoase la concurs. Posturile deținute de cadrele didactice angajate cu contract de muncă pe viabilitatea postului nu sunt posturi vacante, fiind ocupate pe durata viabilității postului de către acestea.

12. În conformitate cu art. 32 alin. (1) din H.G. nr. 1336/2022 pentru aprobarea *Regulamentului-cadru privind organizarea și dezvoltarea carierei personalului contractual din sectorul bugetar plătit din fonduri publice* publicată în M.O. nr. 1078 din 8 noiembrie 2022, „concursul pentru ocuparea unui post vacant sau temporar vacant constă, în funcție de complexitatea postului, în următoarele etape:

a) selecția dosarelor de înscriere;

- b) proba scrisă și/sau proba practică, în situația în care este necesară verificarea abilităților practice;
- c) interviul.”

Așadar, în concordanță cu cele exprimate în prezentul articol, precizăm că, doar în situația în care posturile ocupate de cadrele didactice angajate cu contract de muncă pe viabilitatea postului pot fi considerate vacante, concursul pentru ocuparea posturilor deja deținute de către aceste cadre didactice conform deciziilor ISJ, poate fi susținut prin dovedirea probei practice (inspecție specială), deoarece la data ocupării postului declarat vacant în sistemul de învățământ preuniversitar, concursul a fost promovat în condițiile Legii educației nr. 1/2011, respectiv cu medie peste 7 (șapte) unde au fost testate, în nenumărate rânduri, atât cunoștințele teoretice, cât și abilitățile practice. De asemenea, după cum lesne se poate observa, legea nu instituie obligativitatea susținerii tuturor punctelor prezentate în cuprinsul articolului 32.

13. La art. 34 din aceeași H.G. menționată mai sus, se precizează că „în vederea participării la concurs, candidații depun dosarul de concurs în termen de 10 zile lucrătoare de la data afișării anunțului pentru ocuparea unui post vacant, respectiv de 5 zile lucrătoare pentru ocuparea unui post temporar vacant”. Având în vedere că posturile deja ocupate de către cadrele didactice angajate pe viabilitatea postului nu mai pot fi scoase la concurs în condițiile legislației în vigoare, aceste posturi nu sunt afișate nici la sediul instituțiilor de învățământ sau pe site-ul acestora, dar nici la inspectoratele școlare. Iar întrebarea firească ce se pune este: dacă posturile nu se afișează pentru concurs, deoarece legislația nu permite afișarea acestora, și asta pentru că ele nu sunt vacante, noi, cei angajați cu contract de muncă pe viabilitatea postului, la care concurs ne-am putea depune dosarele? Încă o dată se dovedește, așa cum preciza și Curtea Constituțională, că „viabilitatea postului” este un tertip prost reglementat, iar Ministerul Educației, ca for superior, are obligația legală și morală să repare această situație de inechitate și de paradox creată.

14. Inclusiv proba practică a unui concurs este aplicabilă unui post vacant, conform art. 39 din H.G. 1336/2022: „Proba practică constă în testarea abilităților și aptitudinilor practice ale candidatului în vederea ocupării postului vacant sau temporar vacant pentru care candidează.”. Or, în condițiile în care, cadrele didactice angajate cu contracte de muncă pe viabilitatea postului, ocupă posturile respective în baza deciziilor de repartizare pe post

emise de către Inspectoratele școlare județene pe perioada viabilității posturilor, concluzionăm că acel post nu este vacant.

15. Curtea Constituțională nu s-a exprimat niciodată asupra repetării concursului de către cei angajați cu contract de muncă pe viabilitatea postului. Mai degrabă, prin decizia Curții Constituționale cu referire la neconstituționalitatea lui art. 253, Curtea atrage atenția la modalitatea în care sunt scoase la concurs posturile, pe durată determinată sau nedeterminată, deoarece asupra noțiunii de „viabilitate a postului” s-a exprimat în cadrul aceleiași decizii: „vădit imprecise și face imposibilă interpretarea și aplicarea”. Ca atare, considerăm că tot Ministerul Educației are obligația, ca for superior, de a repara „răul produs” de ISJ-urile care nu au scos posturile noastre la concurs pe perioadă nedeterminată, deși puteau fi scoase, dovadă fiind faptul că sunt ocupate de noi, pe viabilitate, de mai bine de 3 ani, așa cum prevede Codul Muncii.

15. De asemenea, atragem atenția că, în raport cu noile prevederi ale Legii nr. 198/2023, pentru anul școlar 2024-2025, sunt scoase la concurs posturi titularizabile cu o normă mai mică de 18 ore/săptămână. Acest lucru arată că cea mai sacrificată și discriminată categorie de cadre didactice este aceea angajată cu contract de muncă pe durata viabilității postului, deoarece la momentul ocupării posturilor de către acestea, posturile lor erau scoase la concurs pe durată determinată, având, în unele cazuri, o normă incompletă, sub cele 18 ore/săptămână și nefiind întrunită condiția de post titularizabil. Totuși, aceste ore incomplete erau completate în ședința de repartizare, astfel că se crea un cod comun, și acel post ar fi putut fi scos ca post titularizabil în anul următor. Însă, în loc de un post titularizabil, în urma promovării concursului național unic de ocupare a posturilor/catedrelor vacante din învățământul preuniversitar, profesorii s-au ales cu un contract de muncă nespecificat de *Codul Muncii*. Profesorii angajați cu contract de muncă pe durata viabilității postului nu sunt nici suplinitori, nici titulari. Practic nu au nici un statut legal. Pentru asemenea erori, cadrele didactice nu pot răspunde!

În concluzie, solicităm respectarea *Codului Muncii* și a legislației de completare a acestuia, modificarea de urgență a Legii nr. 198/2023 în acord cu *Codul Muncii* care este lege prioritară de aplicare (art. 10 din Legea nr. 198/2023 nefiind aplicabil, așa cum am arătat mai sus) și titularizarea tuturor cadrelor didactice angajate cu contract de muncă pe viabilitatea postului pentru anul școlar

2024-2025, fără susținerea unui nou concurs național de ocupare a unor posturi, deoarece acestea nu sunt vacante, iar legislația României nu permite acest lucru decât pentru posturile vacante. Singura lege care nu ține cont de aceste prevederi legislative este Legea 198/2023, în ceea ce privește angajații pe viabilitatea postului și avem speranța că aveți bunăvoință în alinierea acesteia și a metodologiei de aplicare a legii, la legislația-cadru în vigoare la care am făcut referire în cele expuse anterior.

Solicităm, în mod expres, ca răspunsul la acest memoriu să facă referire la moduri de soluționare a situației paradoxale produse în învățământ la nivelul angajaților pe viabilitatea postului/catedrei. De asemenea, în elaborarea răspunsului, vă rugăm să aveți în vedere faptul că prezentul memoriu nu are același conținut precum precedentul, pentru a putea fi clasat (conținutul acestui memoriu are în vedere, pe lângă propunerile noastre de inițiative legislative, și solicitarea expresă ca răspunsul la acest memoriu să evite trimiterile la Decizia CCR pe care o cunoaștem – în detaliu – și să răspundă întrebărilor explicite din acest memoriu).