



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2024

Chișinău

Pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(consolidarea și eficientizarea Ministerului Educației și Cercetării)

În temeiul art. 7 lit. b) din „Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412) și art.30 alineatul (3) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 72/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Curriculum și Evaluare, structurii și efectivului-limită ale acesteia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 59-66, art. 94), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) în hotărâre: la punctul 3, textul „34” se substituie cu textul „38”;

2) în anexa nr. 1:

pe tot parcursul textului , cuvintele „Ministerul Educației”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Educației și Cercetării”, la forma gramaticală corespunzătoare;

punctul 4 va avea următorul cuprins:

„4. Misiunea Agenției constă în contribuția la realizarea politicii de stat în domeniul educației prin asigurarea elaborării și implementării unui sistem național de evaluare a rezultatelor școlare orientat spre standardele internaționale și spre organizarea eficientă, precum și administrarea corectă a examenelor și evaluărilor în învățământul general (primar, gimnazial și liceal), evaluarea modului de realizare a curriculumului național în învățământul general, evaluarea instituțiilor de învățământ general private de toate nivelurile, precum și a entităților juridice prestatoare de servicii educaționale sau de programe de studii din învățământul general, în vederea acreditării/autorizării provizorii de funcționare.”;

la punctul 5:

subpunctul 1) va avea următorul cuprins:

„1) coordonarea procesului de evaluare a curriculumului național pentru învățământul preșcolar, primar, gimnazial și liceal și de evaluare a instituțiilor de învățământ general private de toate nivelurile, precum și a entităților juridice prestatoare de servicii educaționale sau de programe de studii din învățământul general”;

la punctul 6:

la subpunctul 1):

la litera a) cuvintele ”curriculumul național” se exclude;

la litera c) textul "curriculumul național," se substituie cu textul „evaluarea curriculumului național, acreditarea instituțiilor de învățământ general private,”;

la litera g) cuvintele "a curriculumului și" se exclud;

subpunctul 2) va avea următorul cuprins:

„2) în domeniul evaluării curriculumului național și a instituțiilor de învățământ general private:

a) planifică și asigură managementul procesului de evaluare a curriculumului național pentru învățământul general;

b) constituie și coordonează activitatea grupurilor de lucru/comisiilor de experți pentru evaluarea curriculumului național;

c) elaborează studii și colectează informații cu privire la procesul de implementare a curriculumului național;

d) evaluează instituțiile private din învățământul general;

e) acreditează/autorizează provizoriu instituțiile private din învățământul general;

f) asigură instruirea experților-evaluatori pentru realizarea activităților de evaluare;

g) exercită alte atribuții care decurg din prevederile cadrului normativ în domeniul de activitate al Agenției.”;

la punctul 7:

la subpunctul 1) cuvintele "curriculumul național și" se exclud;

la subpunctul 2) textul "în curriculumul național," se exclude;

se completează cu subpunctele 11) - 13) cu următorul cuprins:

„11) să antreneze experți evaluatori în domeniile sale de competență și să aprobe metodologia de selectare a experților evaluatori;

12) să delege experți evaluatori în cadrul misiunilor de evaluare externă a instituțiilor private din învățământul general;

13) să verifice, la încheierea misiunii de evaluare, respectarea metodologiei de evaluare aplicate de experții evaluatori.”;

la punctul 10:

la subpunctul 2) textul "elaborare, modernizare și ameliorare permanentă a curriculumului național," se substituie cu textul „evaluare a curriculumului național, acreditare a instituțiilor de învățământ general private,”;

se completează cu subpunctul 10) cu următorul cuprins:

„10) organizează sistemul de control intern managerial.”;

Punctul 13 se completează cu textul „Experții-evaluatori sunt remunerați pentru activitatea lor din sursele Agenției, conform cadrului normativ, în baza contractelor de prestări de servicii, încheiate în funcție de volumul de expertiză efectuat.”;

se completează cu punctul 18 cu următorul cuprins:

„18. Metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate de către Agenție, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, se aprobă de Guvern.

3) în anexa nr. 2:

cuvintele "Direcția de dezvoltare curriculară în învățământul gimnazial și liceal" se substituie cu cuvintele "Direcția evaluare curriculară în învățământul general”;

cuvintele „Direcția de dezvoltare curriculară în educația timpurie și învățământul primar” se substituie cu cuvintele "Direcția acreditare în învățământul general privat”;

cuvintele „Serviciul juridic Serviciul resurse umane” se substituie cu cuvintele ” Secția juridică și resurse umane”.

2. Hotărârea Guvernului nr. 201/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 68-76, art. 232), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1) la punctul 5 din hotărâre, textul „52” se substituie cu textul „38”;
- 2) în anexa nr. 1:
la punctul 7, subpunctul 1), la punctul 8, subpunctele 1) și 5), și la punctul 33 textul „general,” se exclude;
subpunctul 1) de la punctul 9 se abrogă;

la punctul 18 textul „în învățământul general, superior și cel profesional tehnic și în cercetare” se exclude;
subpunctul 11) de la punctul 25 se abrogă;
la punctul 30:
la subpunctul 3), textul „, precum și funcția de audit intern” se exclude;
la subpunctul 6), cuvintele „general și” se exclud;

- 3) în anexa nr. 2, pozițiile:
„Serviciul audit intern
Direcția evaluare în învățământul general
Secția evaluare învățământ preșcolar
Secția evaluare învățământ primar și gimnazial
Secția evaluare învățământ liceal” se exclud;
- 4) în anexa nr. 3, pozițiile:
„Direcția evaluare în învățământul general
Secția evaluare învățământ preșcolar
Secția evaluare învățământ primar și gimnazial
Secția evaluare învățământ liceal
Serviciul audit intern” se exclud.

3. Hotărârea Guvernului nr. 598/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 212-220, art. 745) se modifică după cum urmează:

- 1) la punctul 2 din hotărâre, textul „18” se substituie cu textul „16”;
- 2) în anexa nr. 1 la punctul 13, subpunctul 3), cuvintele „sistemul de management financiar și control” se substituie cu cuvintele „sistemul de control intern managerial”;
- 3) anexele nr. 2 și nr. 3 vor avea următorul cuprins:

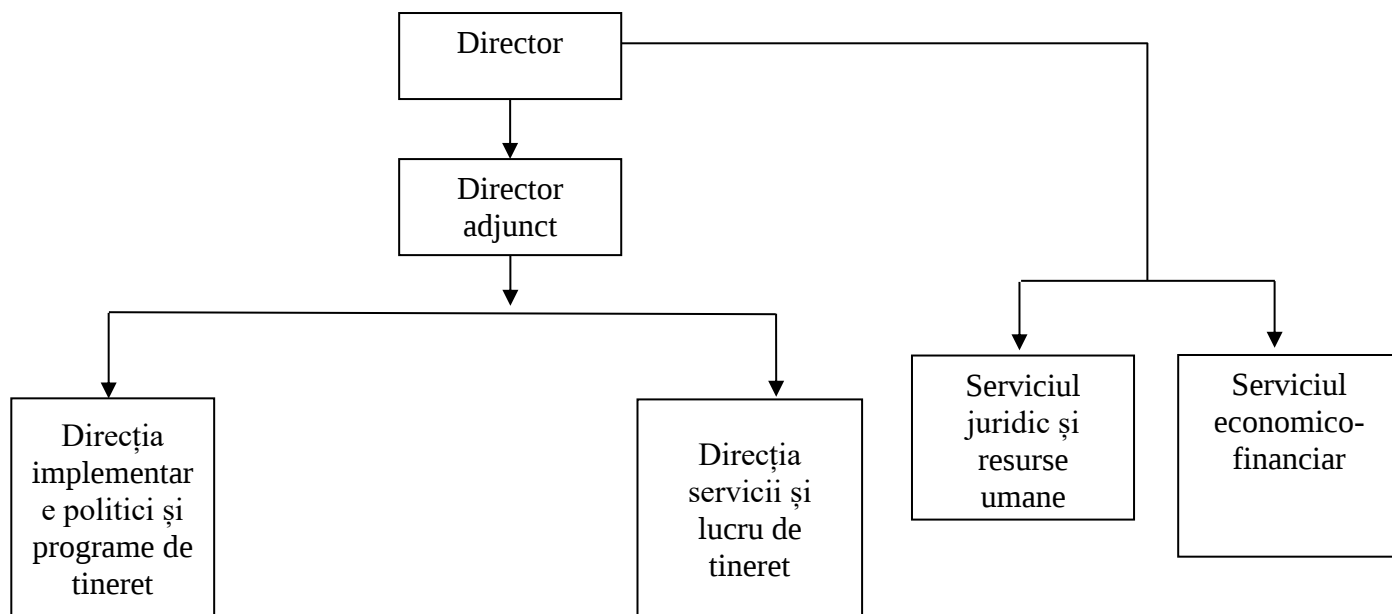
„Anexa nr. 2
la Hotărârea Guvernului nr. 598/2020

STRUCTURA
Agenției Naționale pentru Dezvoltarea
Programelor și Activității de Tineret

Director
Director adjunct
Direcția implementare politici și programe de tineret
Direcția servicii și lucru de tineret
Serviciul juridic și resurse umane
Serviciul economico-financiar

ORGANIGRAMA

Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret



”.

4. Hotărârea Guvernului nr. 146/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 344), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1) la punctul 2 din hotărâre, textul „95 de unități” se substituie cu textul „123 de unități”;
- 2) anexele nr. 2 și nr. 3 vor avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 2

la Hotărârea Guvernului nr. 146/2021

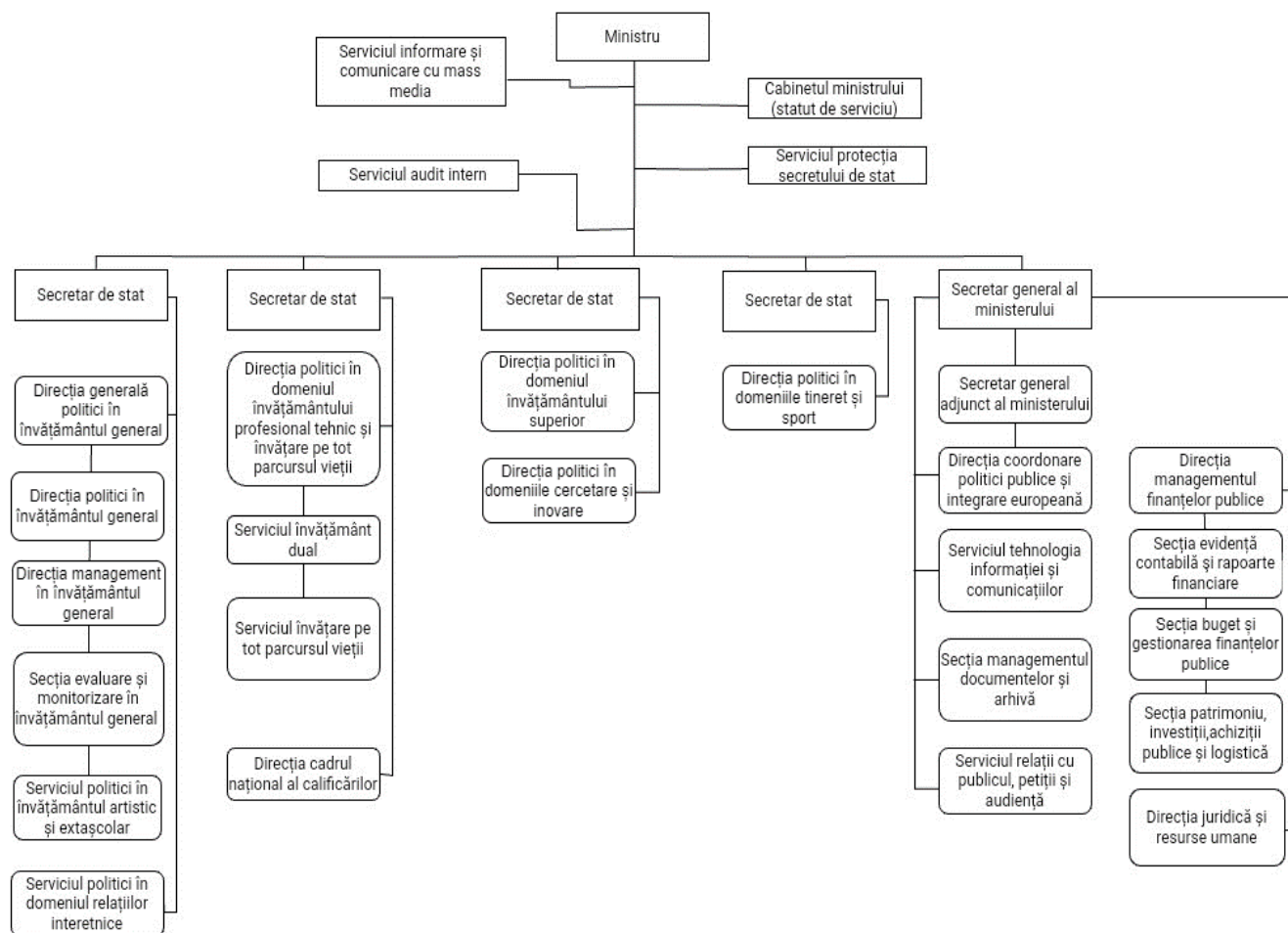
STRUCTURA

aparaturii central al Ministerului Educației și Cercetării

Ministru
 Cabinetul ministrului (cu statut de serviciu)
 Secretarii de stat
 Secretar general al ministerului
 Secretar general adjunct al ministerului
 Direcția coordonare politici publice și integrare europeană
 Serviciul informare și comunicare cu mass-media
 Serviciul audit intern
 Serviciul protecția secretului de stat
 Direcția generală politici în învățământul general
 Direcția politici în învățământul general

Direcția management în învățământul general
 Secția evaluare și monitorizare în învățământul general
 Serviciul politici în învățământul artistic și extrașcolar
Serviciul politici în domeniul relațiilor interetnice
Direcția politici în domeniile învățământului profesional tehnic și învățare pe tot parcursul
vieții
 Serviciul învățământ dual
 Serviciul învățare pe tot parcursul vieții
Direcția politici în domeniul învățământului superior
Direcția politici în domeniile cercetare și inovare
Direcția cadrul național al calificărilor
Direcția politici în domeniile tineret și sport
Direcția juridică și resurse umane
Direcția managementul finanțelor publice
 Secția evidență contabilă și raportare financiară
 Secția buget și gestionarea finanțelor publice
 Secția patrimoniu, investiții, achiziții publice și logistică
Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor
Secția managementul documentelor și arhivă
Serviciul relații cu publicul, petiții și audiență

Anexa nr. 3
la Hotărârea Guvernului nr. 146/2021”



5. Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Națională pentru Curriculum și Evaluare, Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret, în termen de 5 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, vor prezenta Cancelariei de Stat spre avizare statele de personal conform structurii și efectivului-limită modificate prin prezenta hotărâre.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul educației
și cercetării
Ministrul finanțelor

Dan Perciun
Petru Rotaru

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii de Guvern Pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (consolidarea și eficientizarea Ministerului Educației și Cercetării)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii de Guvern Pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (consolidarea și eficientizarea Ministerului Educației și Cercetării) este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul menționat a fost elaborat în scopul asigurării, consolidării și fortificării capacităților ministerului în contextul coordonării și implementării strategiei și politicilor Ministerului în domeniul învățământului, cercetării și inovării, sportului și tineretului, în vederea îmbunătățirii calității vieții cetățenilor, asigurării coeziunii sociale și reducerii sărăciei prin asigurarea unui sistem de învățământ de calitate, echitabil și accesibil pentru toți cetățenii. Fortificarea capacității ministerului reies și din politicile de asigurare a îndeplinirii noilor funcții prevăzute pentru transpunerea legislației Uniunii Europene și asigurarea alinierii politicilor publice elaborate de subdiviziunile structurale ale aparatului central al ministerului la acquis-ul Uniunii Europene, precum și noile prevederi ale Strategiei "Educația 2030" și a Programului de implementare a acesteia, inclusiv și acțiunea nr.5 aferentă Capitolului de negociere 32 „Controlul financiar” din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.829/2023.

Transpunerea legislației Uniunii Europene și asigurarea alinierii politicilor publice la acquis-ul acesteia solicită consolidarea următoarelor sectoare:

- a învățământului general prin reconceptualizarea curriculumului național, implementarea standardelor profesionale și a evaluării cadrelor de conducere și didactice, asigurarea unui management de calitate a instituțiilor de învățământ general, asigurarea politicilor privind formarea continuă a cadrelor didactice și a asigurării școlilor cu pedagogi, politici de combatere a violenței și bylling-ului, dezvoltarea durabilă etc.
- a învățământului profesional tehnic pe dimensiunea învățământului dual, învățare pe tot parcursul vieții, asigurarea calității serviciilor oferite de școlile auto pentru asigurarea vieții cetățenilor în trafic etc.
- a învățământului superior pe dimensiunea de digitalizare a sistemului de învățământ superior și implementarea sistemelor de e-admitere și sistemul informațional al acestuia, implementarea politicilor de finanțare bazată pe indicatori de performanță etc.
- a domeniului cadrului național al calificărilor în legătură cu implementarea standardelor de calificare, recunoașterea cadrului național al calificărilor, precum și coordonarea activităților ce țin de Cadrul European al Calificărilor, Europass-ul și Rețeaua Europeană a Centrelor de Informare – Centrelor Naționale de Informare și Recunoaștere Academică etc.
- a domeniului sport în legătură cu elaborarea noii legi a Sportului, a noii Strategii Sport 2030 etc.
- a sectorului managementului finanțelor publice, inclusiv politicile ce țin de achiziții, patrimoniu, bugetul de stat etc.

Menționăm că, învățământul general și învățarea pe tot parcursul vieții implică procese inter conexe în sistemul educațional, fapt pentru care atribuirea acestora la mai multe subdiviziuni cu luarea în considerație a noilor atribuții, care reies din implementarea modificărilor la Codul Educației, ar permite îmbunătățirea politicilor pe aceste subdomenii.

Pe de altă parte, este necesar transferul funcției de acreditare a instituțiilor de învățământ general privat de la Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare (ANACEC), care este improprie acesteia, la Agenția Națională pentru Curriculum și Evaluare (ANCE), și respectiv al funcției de monitorizare și managementul activităților din învățământul general la minister.

Este nevoie de consolidarea Direcției economico-financiare, luând în considerare și recomandările Curții de conturi, dar și implementarea noilor formule de finanțare la toate ciclurile de studii, inclusiv implementarea a două proiecte susținute de Banca Mondială, consolidarea serviciului audit la nivelul aparatului central conform art.8 din Hotărârea de Guvern nr.655/2023 pentru aprobarea *Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora.*

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Actul normativ nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Conform proiectului de Hotărâre de Guvern se propune:

- consolidarea structurii aparatului central al Ministerului Educației și Cercetării pe componenta de integrare europeană și a noilor politici publice;
- consolidarea unor subdiviziuni structurale ale aparatului central al Ministerului Educației și Cercetării;
- prezentarea noii structurii și a noii organigrame a aparatului central al Ministerului Educației și Cercetării.

Menționăm că pentru a asigura o îndeplinire corespunzătoare a funcțiilor prevăzute la pct.7 din Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Educației și Cercetării (inclusiv noile funcții propuse pe componenta de integrare europeană) este necesar de consolidat structura internă a aparatului central al Ministerului Educației și Cercetării.

Conform **proiectului Hotărârii Guvernului** se propun următoarele intervenții în structură și organigrama Ministerului Educației și Cercetării, după cum urmează:

a) se completează cu:

- o nouă subdiviziune - subdiviziunea structurală „Serviciul relații cu publicul, petiții și audiență”.

b) se propun modificări la următoarele subdiviziuni:

- consolidarea ”Serviciului audit intern”, preluând și atribuțiile serviciului audit intern de la ANACEC;
- consolidarea dimensiunii învățământului general prin reorganizarea „direcției politice în domeniul învățământului general și învățare pe tot parcursul vieții, prin transformare, în ”Direcția **generală** politice în învățământul general” cu 4 subdiviziuni noi: *Direcția politice în învățământul general; Direcția management în învățământul general; Secția evaluare și monitorizare în învățământul general; Serviciul politice în învățământul artistic și extrașcolar*”;

Atribuția ”evaluării personalului didactic, didactic auxiliar și de conducere din învățământul general” se transferă la Direcția management în învățământul general și va fi parte a atestării cadrelor în învățământul general.

- Noua *Secție evaluare și monitorizare în învățământul general* va prelua atribuții de participare la elaborarea, promovarea și implementarea politicilor pe dimensiunea asigurării managementului calității în instituțiile de învățământ general, precum și monitorizarea și evaluarea managementului calității și a managementului curriculum-ului în instituțiile de învățământ general, de **analiza și monitorizare a procesului de implementare a politicilor educaționale etc.**

ANCE va prelua atribuții de la ANACEC privind autorizarea de funcționare provizorie a instituțiilor de învățământ general privat, precum și de acreditare a instituțiilor de învățământ general privat, coordonarea procesului de evaluare a curriculumului național pentru învățământul preșcolar, primar, gimnazial și liceal și de evaluare a instituțiilor de învățământ general private de toate nivelurile, precum

și a entităților juridice prestatoare de servicii educaționale sau de programe de studii din învățământul general, iar atribuția de dezvoltare curriculară de la ANCE va fi transferată către MEC.

- consolidarea învățământului pe tot parcursul vieții și a celui dual vor fi în atribuțiile Direcției politici în domeniul învățământului profesional tehnic și învățare pe tot parcursul vieții și va include și 2 subdiviziuni noi: *Serviciul învățământ dual și Serviciul învățare pe tot parcursul vieții*;
- consolidarea și eficientizarea domeniilor tineret și sport prin organizarea unei singure direcții dedicate domeniilor menționate, luând în considerare participarea tinerilor în activități de sport și tineret, promovarea Strategiilor Tineret 2030 și a viitoarei Strategii Sport 2030, care urmează să fie aprobată în ședința Guvernului;
- consolidarea capacităților Direcției politici publice și integrare europeană prin absorbția Serviciului asistență externă și a atribuțiilor acestuia, luând în considerare multitudinea de proiecte de asistență externă monitorizate de direcție;
- "direcția financiar-administrativă", se transformă în „Direcția managementul finanțelor publice” cu trei noi subdiviziuni: *Secția evidență contabilă și raportare financiară; Secția buget și gestionarea finanțelor publice; Secția patrimoniu, investiții, achiziții publice și logistică.*

Majorarea cu 28 de unități a aparatului MEC, solicitate suplimentar, se va face, utilizând unitățile de personal vacante din cadrul structurilor din subordine: a Agenției Naționale pentru Asigurarea Calității în Educație și Cercetare, ARTICO, de la Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret, a școlilor sportive, precum și închiderea a 6 instituții rezidențiale etc., cheltuielile cărora vor fi acoperite prin redistribuirea mijloacelor financiare în limita alocațiilor totale aprobate. Totodată, funcțiile vor fi acoperite treptat, ținând cont și de timpul necesar pentru organizarea concursurilor de angajare, susținerea probelor de concurs, după caz prelungirea concursurilor.

La elaborarea prezentului proiect s-a ținut cont de Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, prevăzute în anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Respectiv, proiectul este elaborat în corespundere cu pct. 9 din anexa nr. 12 din anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, care stabilește că, numărul unităților de personal de conducere (funcții de demnitate publică, funcții publice de conducere de nivel superior, funcții publice de conducere, funcții cu sarcini și responsabilități de conducere, precum și funcții de conducere cu statut special) în autoritatea publică nu va depăși 30% din efectivul-limită al acestei autorități.

Ministerul Educației și Cercetării, ulterior, la etapa modificării Legii bugetului de stat pentru anul 2024, va prezenta propuneri de redistribuire a cheltuielilor de personal între subprogramele corespunzătoare, cu respectarea limitei cheltuielilor de personal aprobate Ministerului.

Conform proiectului menționat, data intrării în vigoare a Hotărârii de Guvern se propune a fi data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, fiind dictată de necesitatea inițierii procedurilor interne de reorganizare a subdiviziunilor aparatului central al Ministerului Educației și Cercetării, de necesitatea angajării personalului pentru funcțiile vacante, responsabile de coordonarea și elaborarea politicilor pe componenta integrare europeană, precum și pentru impulsivitatea impactului asupra implementării cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, dar și accelerarea reformelor cheie în domeniul educației.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de act normativ va constitui circa 10 mln lei anual. Costurile legate de transformarea funcțiilor și posibilele disponibilizări, pentru cele 28 de funcții noi (inclusiv 8 funcții de conducere și 20 funcții de execuție), vor fi acoperite din următoarele surse:

- din unitățile de personal vacante (34 unități) a celor 6 instituții rezidențiale reorganizate -3,6 mln.lei;
- din unitățile de personal (14 unități) de la Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, care vor fi transferate cu tot cu mijloace financiare în sumă de - 2,831 mln.lei, dintre care 4 unități vor fi transferate ANCE;
- din unități de personal vacante (20 unități) de la ARTICO - 2,174 mln lei;
- din unități de personal vacante (2 unități) de la Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret - 316 mii lei;
- din unități de personal vacante (10 unități) de la școlile sportive – 867 mii lei.

Analiza funcțională a instituțiilor menționate ARTICO, ANACEC, ANCE, a instituțiilor rezidențiale reorganizate, a școlilor sportive ne oferă această posibilitate de a acoperi cele 28 de posturi noi din cadrul ministerului, etapizat. Astfel, până la sfârșitul anului 2024 ne propunem să organizăm concursuri și să angajăm până la 50% din posturile noi, prezentând, la etapa modificării Legii bugetului de stat pentru anul 2024, a propunerilor de redistribuire a cheltuielilor de personal între structurile organizaționale din subordinea Ministerului Educației și Cercetării, în limita alocațiilor aprobate. Pentru anul 2025 se va continua desfășurarea concursurilor de angajare pe posturile noi din contul redistribuirii unităților și a cheltuielilor de personal din structurile organizaționale din subordinea Ministerului Educației și Cercetării, în limita alocațiilor aprobate.

Structura nou propusă în sensul mișcării unităților de personal, precum și costurile legate de transformarea funcțiilor și posibile disponibilizări, menționăm că, acestea urmează a fi acoperite strict din contul redistribuirii unităților și a cheltuielilor de personal din structurile organizaționale din subordinea Ministerului Educației și Cercetării, în limita alocațiilor aprobate.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea cadrului normativ sau elaborarea unor acte normative noi.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării www.mec.gov.md, compartimentul Transparența decizională, modulul de participare, a fost publicat anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii de Guvern la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12117, respectiv setul de acte a fost plasat la https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12468 pentru consultări publice la următorul link https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12468. Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fost avizat la Cancelaria de stat, Ministerul Justiției și Ministerul Finanțelor.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție la Centrul Național Anticorupție. Prevederile proiectului sunt conforme interesului public, nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu conțin factori de risc capabile să genereze apariția riscurilor de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu intră în categoria actelor normative care necesită expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice la Ministerul Justiției.

11. Constatările altor expertize

Analiza de impact al proiectului a fost consultată cu Cancelaria de stat și Ministerul Finanțelor.

Ministru



Dan PERCIUN

MS -

SINTEZA OBIECȚIILOR ȘI PROPUNERILOR

La proiectul Hotărârii Guvernului Pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (consolidarea și eficientizarea Ministerului Educației și Cercetării)

Avizarea nr.1

Participantul la avizare/ expertizare	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea Ministerului Educației și Cercetării
Cancelaria Stat (30-69-5266 din 15.05.2024)	În context, autorul urmează să completeze/ajusteze nota informativă și documentul de analiză a impactului cu informații relevante, întrucât, se face referință la noile atribuții, urmare a implementării modificărilor la Codul Educației, care la momentul elaborării proiectului nu au avut loc. De asemenea, în nota informativă la proiect, se menționează îndeplinirea noilor funcții pentru asigurarea alinierii politicilor publice elaborate de subdiviziunile structurale ale ministerului la acquis-ul UE, fără a specifica care sunt acestea. Similar, autorul notează noi funcții pe componenta de integrare europeană, însă proiectul nu conține prevederi în acest sens. Prin urmare, relevăm necesitatea corelării notei informative și analizei de impact cu prevederile proiectului. Mai mult, va fi revăzută mențiunea referitoare la aducerea în concordanță a structurii și organigramei Ministerului Educației și Cercetării cu Hotărârea Guvernului nr.595/2017, întrucât nu este relevantă.	Se acceptă. Completat/modificat, luând în considerare modificările la Codul educației legea nr. 108/2024 pentru modificarea unor acte normative
	Modificările propuse la pct.1, alin.(2) din proiectul de hotărâre contravin prevederilor art.47, alin.(1) din Codul educației al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr.152/2014, care statuează că evaluarea activității instituțiilor de învățământ general și a entităților juridice prestatoare de servicii educaționale sau de programe de studii din învățământul general se efectuează de către Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, (în continuare ANACEC), în baza standardelor de calitate aprobate de Ministerul Educației și Cercetării, la cererea conducătorului instituției, precum și la inițiativa ANACEC sau a organului local de specialitate în domeniul învățământului.	Se acceptă. Modificat și concretizat prin amendamente la Codul educației aprobate prin legea nr. 108/2024 pentru modificarea unor acte normative care modifică articolele menționate: (4) Agenția Națională pentru Curriculum și Evaluare evaluează instituțiile de învățământ general private de toate nivelurile, precum și entitățile juridice prestatoare de servicii educaționale sau de programe de studii din învățământul general, în vederea acreditării/autorizării provizorii de funcționare.” 4. La articolul 46 alineatul (1), sintagma „Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare” se substituie cu sintagma „Ministerul Educației și Cercetării”. 5. La articolul 47, sintagma „Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare”, la

		orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „Ministerul Educației și Cercetării” la forma gramaticală corespunzătoare.
	Respectiv, autorul nu argumentează în nota informativă modificarea propusă la pct.10 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Curriculum și Evaluare, aprobat prin Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.72, prin care directorul Agenției Naționale pentru Curriculum și Evaluare, (în continuare ANCE), are atribuția de a organiza sistemul de control intern managerial. Potrivit pct.1 alin.(3) din proiectul de hotărâre, Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.72/2015, se completează cu poziția: „Direcția acreditare învățământ general privat”, conex argumentării din nota informativă, prin care ANCE va prelua atribuții de la ANACEC privind evaluarea instituțiilor de învățământ general, <i>precum și de acreditare a instituțiilor de învățământ privat</i>. Astfel, opinăm că, prin modificările propuse se stabilesc atribuții improprii ANCE, ținând cont că misiunea acesteia, potrivit pct.4 din Anexa nr.1 la Hotărârea precitată, constă în contribuția la realizarea politicii de stat în domeniul educației prin asigurarea elaborării și implementării unui curriculum național relevant și eficient pentru toate instituțiile din învățământul preșcolar, primar, gimnazial și liceal, precum și a unui sistem național de evaluare a rezultatelor școlare orientat spre standardele internaționale și spre organizarea eficientă, precum și administrarea corectă a examenelor și evaluărilor în învățământul general (primar, gimnazial și liceal). Contextual, urmează a fi delimitate atribuțiile, care se referă la învățământul general (deducem că se referă la instituțiile de învățământ publice), și cele de învățământul general privat.	Se acceptă.Completat, modificat prin amendamente la Codul educației aprobate prin legea nr. 108/2024 pentru modificarea unor acte normative care modifică articolele menționate: (4) Agenția Națională pentru Curriculum și Evaluare evaluează instituțiile de învățământ general private de toate nivelurile, precum și entitățile juridice prestatoare de servicii educaționale sau de programe de studii din învățământul general, în vederea acreditării/autorizării provizorii de funcționare.” 4. La articolul 46 alineatul (1), sintagma „Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare” se substituie cu sintagma „Ministerul Educației și Cercetării”. 5. La articolul 47, sintagma „Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „Ministerul Educației și Cercetării” la forma gramaticală corespunzătoare. Atribuția de a organiza sistemul de control intern managerial de către directorul ANCE este propunerea Ministerului finanțelor.
	Referitor la pct.2 din proiect, care prevede modificarea Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2018, și excluderea învățământului general din domeniile de competență ale Agenției, precum și a funcției de evaluare a	Se acceptă. Completat, modificat Atribuția de evaluare a personalului didactic, didactic auxiliar și de conducere

	calității în învățământul general, evocăm despre neconcordanța cu prevederile art.47, alin.(1) și art.18, alin.(7) din Codul educației, conform căruia managementul calității în învățământul general este asigurat: la nivel național – de Ministerul Educației și Cercetării și Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare. Mai mult, la pct.2, alin.(2) din proiect, autorul propune excluderea pct.9, alin.(1), inclusiv lit.d) din Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201/2018, care prevede că atribuția de evaluare a personalului didactic, didactic auxiliar și de conducere din învățământul general este de competența ANACEC. Or, conform art.46, alin.(1) din Codul educației, evaluarea activității cadrelor de conducere ale instituțiilor de învățământ general se efectuează de către ANACEC, în baza unei metodologii de evaluare aprobate de Ministerul Educației și Cercetării.	din învățământul general se transferă la Direcția management în învățământul general și va fi parte a atestării cadrelor în învățământul general Acest transfer este confirmat prin amendamente la Codul educației legea nr. 108/2024 pentru modificarea unor acte normative (a se vedea mai sus)
	Relevăm că, prin modificările propuse la pct.2 din proiectul de hotărâre, nu s-a ținut cont de faptul că funcția de control privind calitatea învățământului general, conform pct.8, alin.(5) din Anexa nr.1 Hotărârea Guvernului nr.201/2018, îi revine ANACEC.	
	Complementar, în contextul propunerii de majorare a efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Educației și Cercetării cu 28 de unități de personal, utilizând unitățile de personal vacante din cadrul structurilor organizaționale din subordine, se va ține cont de avizul Ministerului Finanțelor nr.07/1-17/47 din 22 martie 2024, conform căruia, mijloacele financiare necesare remunerării muncii angajaților din cadrul instituțiilor bugetare au fost planificate și alocate în limita și pentru unitățile real încadrate la etapa de elaborare a bugetului pentru anul 2024. Totodată, autorul urmează să reexamineze numărul unităților, care se preiau din cadrul structurilor din subordine în raport cu numărul unităților vacante ale Ministerului Educației și Cercetării. Or, la pct.2, alin.(1) din proiect, efectivul limită al ANACEC se reduce cu 13 unități de personal, iar în nota informativă la pct.5, sunt menționate 14 unități de personal.	Redactat. Implementarea proiectului de act normativ urmează a se realizată în limita alocațiilor bugetare aprobate autorității și sistemului de învățământ. Implementarea proiectului de act normativ va constitui circa 10 mln lei anual. Costurile legate de transformarea funcțiilor și posibilele disponibilizări, pentru cele 28 de funcții noi (inclusiv 7 funcții de conducere și 21 funcții de execuție), vor fi acoperite din următoarele surse: -din unități de personal vacante (34 unități) a celor 6 instituții rezidențiale reorganizate -3,6 mln.lei; -din unitățile de personal (14 unități) de la Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, care vor fi transferate cu tot cu mijloace financiare în sumă de - 2,831 mln.lei; -din unități de personal vacante (20 unități) de la ARTICO - 2,174 mln lei; -din unități de personal vacante (1 unitate) de la Agenția Națională pentru

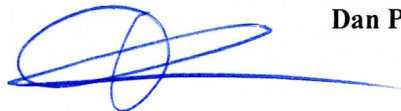
		dezvoltarea programelor și activității de Tineret - 200 mii lei; -din unități de personal vacante (10 unități) de la școlile sportive – 867 mii lei.
	Concomitent, menționăm că la pct.4 din proiectul de hotărâre, denumirea unor subdiviziuni structurale prezentate în structura aparatului central al Ministerului Educației și Cercetării nu corespund cu cele reflectate în organigramă, astfel, Anexa nr.2 și Anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.146/2021, vor fi revizuite prin ajustarea conținutului acestora. În aceeași ordine de idei, la pct.2 din nota informativă, se va exclude mențiunea referitoare la modificarea structurii subdiviziunilor sau transformarea acestora din <i>secții în direcții</i> , dat fiind faptul că nu se regăsesc asemenea prevederi în proiect.	Se acceptă. Revizuit
	Subsidiar, la pct.1, lit. e) din documentul de analiză a impactului, urmează a fi revăzute referințele la unele acte normative menționate. De exemplu, Programul de activitate al Guvernului a fost aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.28/2023.	Se acceptă. Revizuit
	Adițional, cu referire la prevederile pct.6 din proiect privind intrarea în vigoare a hotărârii, specificăm că autorul urmează să argumenteze în nota informativă oportunitatea intrării în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial în corespundere cu prevederile art.56 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, sau ajustarea punctului respectiv cu specificarea intrării în vigoare a hotărârii peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial.	Se acceptă. Data intrării în vigoare a Hotărârii de Guvern se propune a fi data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, fiind dictată de necesitatea inițierii procedurilor interne de reorganizare a subdiviziunilor aparatului central al Ministerului Educației și Cercetării, de necesitatea angajării personalului pentru funcțiile vacante, responsabile de coordonarea și elaborarea politicilor pe componenta integrare europeană, precum și pentru impulsionarea impactului asupra implementării cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, dar și accelerarea reformelor cheie în domeniul educație.
Ministerul Finanțelor (07/1-17/4 6/799 din 27 mai 2024)	Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat, nr.18-69-4792 din 29 aprilie curent, a examinat repetat proiectul hotărârii <i>pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 146/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministrului Educației și Cercetării</i> și comunică că, în mare parte, nu au fost luate în considerare obiecțiile expuse anterior, prin demersul Ministerului Finanțelor nr.07/1-17/47 din 22 martie 2024.	Se acceptă, completat Implementarea proiectului de act normativ va constitui circa 10 mln lei anual. Costurile legate de transformarea funcțiilor și posibilele disponibilizări, pentru cele 28 de funcții noi (inclusiv 7

	În acest sens, privitor la structura actuală versus structura nou propusă, menționăm că Nota informativă la compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” nu a fost completată cu informații detaliate <i>privind numărul unităților de personal preluate din cadrul structurilor din subordine</i> (precum școlile sportive, 6 instituții rezidențiale, ARTICO), potrivit necesarului de mijloace financiare estimate în acest sens, ce urmează a fi redistribuite autorității conform noii structuri promovate, în limita alocațiilor aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2024. Astfel, potrivit informațiilor actuale prezentate în proiect, modificările la nivel de structură și majorarea efectivului limită al Ministerului Educației și Cercetării cu 28 unități de personal se va realiza prin utilizarea unităților de personal vacante și, respectiv, redistribuirea acestora doar din cadrul Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare (ANACEC) (<u>13 unități de personal dintre care 4 unități vor fi preluate de către Agenția Națională pentru Curriculum și Evaluare (ANCE) urmare a preluării atribuțiilor de la ANACEC</u>) și <u>2 unități din cadrul Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret</u>. Totodată, pentru celelalte modificări, precum reorganizarea a 6 instituții rezidențiale și, respectiv, din contul unităților vacante de la ARTICO și școlile sportive, proiectul nu conține informații aferente numărului de unități ce se propun a fi preluate/transferate.	funcții de conducere și 21 funcții de execuție), vor fi acoperite din următoarele surse: -din unități de personal vacante (34 unități) a celor 6 instituții rezidențiale reorganizate -3,6 mln.lei; -din unitățile de personal (14 unități) de la Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, care vor fi transferate cu tot cu mijloace financiare în sumă de - 2,831 mln.lei; -din unități de personal vacante (20 unități) de la ARTICO - 2,174 mln lei; -din unități de personal vacante (1 unitate) de la Agenția Națională pentru dezvoltarea programelor și activității de Tineret - 200 mii lei; -din unități de personal vacante (10 unități) de la școlile sportive – 867 mii lei.
	În același timp, potrivit compartimentului „Fundamentarea economico-financiară” din Nota Informativă, precum și lit.b¹ din Analiza impactului de reglementare la proiectul (AIR) se <i>atestă divergențe privind modificarea/diminuarea efectivului - limită al ANACEC</i>, fiind reflectat un număr de 14 unități de personal spre diminuare, contrar celor menționate în pct.2 subpct.1) din proiect - o diminuare de 13 unități de personal. Adicional, la acest subiect se constată o <i>divergență și la nivel de alocații bugetare</i> propuse spre acoperirea impactului financiar al proiectului (eventual spre redistribuire) - 2 831 mil.lei conform Notei informativă, în comparație cu 2 861 mil.lei conform lit. b¹ din AIR.	Se acceptă. Rectificat Corect sunt 14 unități cu suma de 2831 mil.lei , la recomandarea MF a 14 -a unitate este auditorul. MF recomandă ”În contextul celor menționate, statul de personal al Serviciului audit intern din cadrul aparatului central al MEC urmează a fi completat inclusiv prin transferarea unităților de personal din subdiviziunea de audit intern a ANACEC. În acest caz, în conformitate cu prevederile art.19 alin. (7) din Legea nr.229/2010 privind controlul financiar public intern și pct.9 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023, Direcția de audit intern reorganizată (consolidată) a MEC va asigura

		evaluarea sistematică a tuturor sistemelor, proceselor, activităților atât din cadrul aparatului central al ministerului, cât și din cadrul autorităților administrative din subordinea acestuia”.
	Suplimentar, se menționează că, unul din angajamentele Guvernului este promovarea unei politici echilibrate privind ocuparea forței de muncă și în domeniul remunerării muncii. În acest sens, urmează a se lua în calcul inclusiv Dispoziția Guvernului nr. 2-d din 11.01.2024 cu privire la stabilirea moratorului (până la 01.06.2024) privind constituirea/reorganizarea autorităților administrative centrale și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență, care prin derogare de la prevederile punctului 1, statuează că se permite reorganizarea autorităților administrative centrale și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență în limitele actualului efectiv-limită aprobat.	Ministerul Educației și Cercetării nu majorează efectivul limită aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1096/2023 pentru stabilirea moratorului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate. Modificările propuse sunt efectuate în limita efectivului aprobat prin HG menționată mai sus.
	Totodată, atragem atenția asupra faptului că, Ministerul Finanțelor a inițiat procesul de modificare a Legii bugetului de stat nr.418/2023, respectiv, autoritățile publice centrale urmează să înainteze propuneri de redistribuire/modificare a indicatorilor bugetari. Astfel, în cadrul activității respective, Ministerul Finanțelor, reieșind din nivelul executării alocațiilor bugetare la capitolul cheltuieli de personal per instituție bugetară, va estima necesarul efectiv de mijloace financiare aferente remunerării muncii personalului din sectorul bugetar. Respectiv, ca rezultat va fi posibilă expunerea obiectivă privind oportunitatea redistribuirii alocațiilor între instituții bugetare, ținând cont de propunerile expuse în prezentul proiect. Urmare celor expuse, proiectul de hotărâre vizat urmează a fi definitivat prin prisma celor expuse.	La moment este prematur de a înainta propuneri de redistribuire/modificare a cheltuielilor de personal la modificarea Legii bugetului de stat nr.418/2023 înaintată de Ministerul Finanțelor, deoarece proiectul de hotărâre nu este aprobat. La următoarea modificare a Legii bugetului de stat nr.418/2023, Ministerul Educației și Cercetării va înainta propuneri de redistribuire a cheltuielilor de personal între instituțiile bugetare menționate în Nota la proiectul de hotărâre și în Analiza impactului de reglementare la proiectul (AIR).
Ministerul Justiției	În clauza de adoptare, suplimentar la prevederile indicate, considerăm oportun a face referire la art. 30 alin. (3) din <i>Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate</i> , potrivit căruia, structura aparatului central al ministerului și al altei autorități administrative centrale, lista subdiviziunilor teritoriale, listele structurilor organizaționale din sfera de competență a acestora, ale întreprinderilor de stat și ale societăților pe acțiuni în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală exercită funcția de fondator, respectiv administrează pachetul de acțiuni al statului, se aprobă de Guvern.	Se acceptă

	Primul amendament propus la pct. 1 sbp. 2) se va revedea în sensul expunerii normei date într-un limbaj clar și concis. Totodată, verbul se va expune la timpul prezent.	Se acceptă
	La amendamentul ce vizează pct. 6 din anexa nr. 1 (pct. 1 sbp. 2)) textul „alineatul 4)” se va substitui cu textul „subpunctul 6)”. Similar, se vor revizui și restul cazurilor de acest fel din proiect.	Se acceptă
	La pct. 2 sbp. 2) menționăm că, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, în cazul elementelor structurale ale actului normativ, se utilizează verbul „ se abrogă ”, iar în cazul eliminării unor cuvinte, sintagme, enunțuri se utilizează verbul „ se exclude ” (observație valabilă pentru lit. c) și d)). Adicional, propunem comasarea amendamentelor cu conținut similar cum ar fi cele de la sbp. 2) lit. a), b) și f), precum și cele de la lit. c) și d).	Se acceptă

Ministru



Dan PERCIUN